

## **Till kommunstyrelsen i Hallsbergs kommun**

Childrens upptäckarhuset ekonomisk förening vill fortsätta samverka med Hallsbergs kommun även efter att kommunen lämnar föreningen.

Nu är hög tid att fatta beslut om hur denna eventuella samverkan ska ske då kommunen lämnar föreningen, enligt egen utsago, den sista december 2019. I flera möten med kommunen har diverse förslag till uppdrag och utvecklad samverkan diskuterats men inte lett till konkret handling. Under 2019 har verksamheten förbättrat det ekonomiska resultatet beroende på ökade intäkter med fler besökare än föregående och minskade personalkostnader. För 2019 prognostiseras ett överskott på drygt etthundra tusen kronor.

### **Förslag till kommunstyrelsen ;**

Upphandla insatser från Childrens Upptäckarhuset enligt bilagt förslag till treårigt avtal.

### **Konsekvens vid uteblivet avtal.**

Fattas ej beslut om samverkan kommer föreningen upplösas vilket innebär att sju personer blir arbetslösa och att omkring tiotusen årsbesök tappas. En del av de anställda kommer att ha mycket svårt att få nytt arbete och kommer med viss fördröjning troligen att behöva kommunalt försörjningsstöd. En utveckling alla är överens om är olycklig, för individen socialt och ekonomiskt, för kommunen ekonomiskt. Om en person går från anställning till helt försörjningsstöd blir nettoeffekten för kommunen ca tvåhundra tusen kronor per år. Därutöver tillkommer arbetstid och insatser för kommunens tjänstemän.

Förutom individuella konsekvenser tillkommer indirekta effekter för näringslivet i Hallsberg vilka är svårbedömda men då många besökare kommer från andra delar av landet så kommer det att märkas på t ex handeln. Att förlora en känd verksamhet är också negativt ur goodwillperspektiv.

### **Kompletterande förslag**

För att undvika upprepning av den utdragna process som pågått flera år mellan Childrens och Hallsbergs kommun och upplevts som negativ för alla inblandade föreslår styrelsen för Childrens Upptäckarhuset att kommunen upprättar en policy för hur samverkan med sociala företag hanteras för att undvika osäkerhet i framtiden. Policyn bör tydliggöra hur upphandling och avtalsskrivning ska gå till, ge exempel på vad som kan upphandlas och hur osund konkurrens eller missgynnande av privata företag ska förebyggas. Delar av underlag till denna policy kan hämtas i den utredning som tidigare gjorts i kommunen. I arbetet med att ta fram policyn kan också Coompanion Örebro län bistå med kompetens.

### **Ytterligare information om finansiering**

Om verksamheten med stöd av avtal från kommunen kan fortsätta kommer Childrens Upptäckarhuset att söka medel från TillväxtverketTVV- Vinnova för utveckling av den affärsmässiga verksamheten. Man kan få upp till 200 000 kronor till detta stöd för att ta in extern kompetens.

Ur informationen från TVV ; "För att uppnå målen i regeringens strategi för sociala företag har Vinnova och Tillväxtverket fått i uppdrag att genomföra insatser för att utveckla sociala innovationer och företag. Sociala företag har ofta sin starkaste drivkraft i att hitta lösningar på samhällsutmaningar och är en viktig aktör för att uppnå målen i Agenda 2030."

Därutöver kan även Mikrofonderna i Mälardalen ge stöd genom exempelvis sk förlagsinsatser eller kreditgarantier. Båda dessa insatser kräver fortsatt samverkan med Hallsbergs kommun.

## Bakgrund

### **Childrens upptäckarhuset som bas för utveckling av socialt företagande i Hallsberg. Hallsbergs kommun har en unik möjlighet att gå före.**

På nationell nivå talas om, oavsett politisk hemvist, att sociala företag är viktiga för att erbjuda fler personer som idag saknar egen försörjning chansen att delta på arbetsmarknaden och därmed bidra till tillväxten utifrån sin förmåga.

Det finns idag goda möjligheter för personer med t ex funktionsnedsättning att få lönestöd men ytterst få sociala företag som tar emot personer med nedsatt arbetsförmåga klarar verksamheten utan avtal eller stöd från samhället. Detta är i sig rimligt då t ex Arbetsförmedlingen eller den kommunala arbetsmarknadsenheten annars skulle ha kostnader för att erbjuda detta stöd och sysselsättning.

De sociala företagen ska verka på den konkurrensutsatta marknaden och ta betalt för sina tjänster och får därigenom möjlighet att erbjuda arbetsuppgifter och uppdrag som inte kan beredas inom en kommunal arbetsmarknadsenhet. Hallsbergs kommun ligger före många andra kommuner genom Childrens Upptäckarhuset (CU) men också genom det utrednings och förankringsarbete som tidigare har genomförts. Det som nu är mycket aktuellt inte minst i vårt län är att få till uppdragsavtal och upphandlingar mellan offentliga uppdragsgivare och sociala företag. T ex Örebro kommun har upphandlat arbetsträningsplatser i treårsavtal, Regionen söker nu aktivt efter sociala företag att skriva avtal med.

Förutom att kommunen då kan få platser för arbetsträning kan också enstaka personer erbjudas anställning något som har en mycket stor effekt på den kommunala ekonomin,

#### *Kommunalekonomiska effekter*

Nettoeffekten för en person från helt försörjningsstöd (FST) till anställning heltid är ca 16 500 kronor per månad, FST + kommunalskatt. (198 000 plus per helår) Idag finns på CU flera anställda som skulle ha rätt till FST om de ej vara anställda på CU. Generellt gäller att de som står längst ifrån arbetsmarknaden blir ofta kvar i FST, därför behövs alternativ i form av arbetsplatser inom en sk sociala ekonomin som CU. En nyare företeelse är också att fler personer med Aktivitetsersättning i allt större omfattning får avslag när de ansöker om förlängning. Risken är då stor att kommunen får svara för både försörjning och sysselsättning, även här är sociala företag ett positivt alternativ.

#### *Childrens*

I Hallsberg har CU verkat under mycket lång tid med otydliga förutsättningar och osäkert framtida uppdrag men också med omfattande och generöst ekonomiskt stöd från kommunen. Otydligheten fanns ej när CU etablerades utan blev en önskad bieffekt av bland annat flytt av förskola från före detta brandstationen och senare den nya lokaliseringen av verksamheten.

Kommunen har nu aviserat att man från årsskiftet 2019/2020 planerar att gå ur verksamheten. Då ekonomisk förening måste bestå av minst tre parter har CU sökt ny partner bland de organisationer som kan ha intresse av verksamheten.

Styrelsen för CU har därför uppvaktat Rädda Barnen i Sydnärke för att väcka intresse av medlemskap i den ekonomiska föreningen. Rädda Barnen har glädjande nog visat intresse att bli delägare i CU. Deras intresse grundas på möjligheten att öppna och anpassa verksamheten för de barn och föräldrar som har särskilda behov. En stor del av dessa barn är från familjer som är socioekonomiskt utsatta. Men ett krav från Rädda Barnen är att kommunen på något sätt finns med som stöd i form av avtal eller överenskommelse samt att det finns en realistisk budget.

Detta är också det som vi styrelsen för CU ser som den enda möjligheten för att driva verksamheten vidare, att det finns ett avtal med Hallsbergs kommun där kommunen preciserar vad man vill ha ut av verksamheten. Genom detta avtal, som bör omfatta minst tre år, kan verksamheten få chansen att utvecklas vilken beskrivs nedan i två steg.

### **Steg 1 , utveckling av nuvarande CU med integrering av en nybildad Fritidsbank**

Den befintliga verksamheten på Childrens kan i ett första steg kompletteras med uppdrag som att ta emot personer i arbetsträning från AMI, att erbjuda Daglig verksamhet för personer med SoL eller LSS beslut, att erbjuda kommunens förskolor och dagbarnvårdare fria besök, att arbeta aktivt för att främja integration mm. För att bredda antalet arbetsuppgifter kan också Childrens ta ansvar för starten av den länge diskuterade Fritidsbanken. Denna underlättar för alla men inte minst för ekonomiskt utsatta familjer och är samtidigt smart ur ett hållbarhetsperspektiv.

Kommunens behov av interna transporter och internpost är exempel på service som CU kan utföra på uppdrag av kommunen under steg ett. I ett andra steg kan verksamheten av CU utvecklas med integration av den befintliga Aniara Maskin och fastighet.

### **Steg 2, förslag på en utvecklad verksamhet med ett bredare serviceutbud.**

I en framtid, t ex inom tre år, kan nuvarande Childrens och Aniara Maskin och fastighet bilda en gemensam ekonomisk förening. Delar av tjänster som görs inom AMI till kommuninnevånare i form av snöskottning, gräsklippning och liknande erbjuds via det nya sociala företaget och biståndsbesluten för dessa tjänster tas bort, alternativt får kommunen betala det sociala företaget för den typen av tjänster. Inom ramen för det nya ASF kan personer som vill ha dessa tjänster få RUT-avdrag vilket gör att kostnaden för den enskilde påverkas marginellt. Dessutom kan man beställa fler tjänster som då beställs och betalas av den enskilde.

Den maskinpark inklusive fordon som är kopplade till tjänster som finns hos AMI överförs genom t ex låneförbindelser till det nya företaget. På motsvarande sätt lånar Activa ut den maskinpark och den utrustning som finns hos Aniara Maskin och fastighet. Bemanningen anpassas efter de verksamheter som går över till ASF från kommunen.

Fyra till sex personer erbjuds anställning och de som idag har anställning hos AMI får söka tjänsterna som annonseras ut som kombinerade diversearbetare/handledare. Den kaféverksamhet som idag bemannas av personal från AMI förs över till det nya ASFet på motsvarande sätt och även här kommer en del av nuvarande anställda hos AMI att få söka tjänster som diversearbetare/handledare.

Det nya ASF et åtar sig också att ta emot personer från AMI på arbetsträning /bedömning mot ersättning. På samma sätt kan personer med LSS beslut tas emot för extern arbetsplatsplacering i alla delar av verksamheten. Allt eftersom det nya företaget etablerar sig kan nya verksamhetsområden tillkomma till och därmed kan antalet platser som köps av kommunen utökas,

Det nya företaget kommer att ha en chef för hela verksamheten som förslagsvis är placerad på Childrens upptäckarhuset. Där kommer också administrationen i övrigt att hanteras.

## **Bilaga 1**

### **Samverkansöverenskommelse mellan Hallsbergs kommun och Childrens upptäckarhuset ekonomisk förening, CU.**

Mellan **Hallsbergs kommun** och **CU**, har följande samverkansöverenskommelse slutits. Överenskommelsen har som syfte att markera ett ömsesidigt intresse av god samverkan och reglerar områden där samverkan ska ske.

#### **Dokument**

Samverkansöverenskommelsen består av denna huvudtext

#### **Giltighetstid för samverkansöverenskommelsen\***

Överenskommelsen gäller från och med 2020-01-01 till och med 2022-12-31.

#### **Övergripande samt målsättning**

Hallsbergs kommun och CU ser värdet av ökad mångfald och allas rätt till arbete eller god sysselsättning. CU är en besöksverksamhet riktad till yngre barn som drivs av en ekonomisk förening. Verksamheten ska drivas på kommersiella villkor och erbjuda en kvalitet som gör den attraktiv att besöka. I verksamhetsidén ingår också att erbjuda anställning och arbetsträningsplatser för personer som annars har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden av olika skäl.

#### **Parternas åtaganden;**

(En kalkyl grundad på åtaganden nedan finns sist i dokumentet.)

#### **Childrens upptäckarhuset åtar sig att på uppdrag av Hallsbergs kommun;**

- Ta emot personer med behov av extern placering med beslut om daglig verksamhet enligt LSS eller SoL.
- Ta emot arbetssökande i arbetsträning från kommunens verksamheter som AMI mm
- Ta emot anställda i kommunen som behöver rehabiliteringsinsatser.
- Erbjuder samtliga förskolegrupper i kommunen att minst en gång per läsår utan kostnad besöka verksamheten
- Årligen genomföra och vara värd för det sk Sexårskalaset för de barn i kommunen som ska börja skolan
- Erbjuder alla nyinflyttade familjer gratis entré vid ett tillfälle under det första året i kommunen.
- Medverka till en förbättrad integration av nyanlända och asylsökande genom att ställa lokaler till förfogande till SFI-undervisning och att personer och familjer som väntar på besked om uppehållstillstånd får gratis entré en måndag i månaden.
- Leverera pajer och lasagne till kommunens caféer för försäljning på kommission.

- Utredda och initiera utvecklingen av så kallad fritidsbank där kommuninnevånare får låna fritidsutrustning utan kostnad. CU kan också driva verksamheten om så bedöms lämpligt och regleras då i särskild överenskommelse.

**Hallsbergs kommun** kommer att samverka med Childrens upptäckarhuset genom att:

Hålla med lämpliga lokaler för verksamheten inklusive underhåll, el, försäkring, värme och vatten.

Medverka i den samverkan som krävs för att rekrytera/placera, planera insatser och följa upp hur det går för de personer som placeras inom ramen för detta avtal.

I övrigt samverka med Childrens upptäckarhuset inom till exempel den kommunala arbetsmarknadsverksamheten och övriga kommunala verksamheter som har behov av denna samverkan.

### **Ekonomisk reglering**

Hallsbergs kommun ersätter Childrens upptäckarhuset enligt uppdragsbeskrivning ovan med minst 450 000 kronor för 2020,2021 och 2022. Om kommunen avropar tjänster utöver vad som regleras i basavtalets prissättning ersätts dessa i särskild ordning. Ersättningen i grundavtal betalas ut en gång per verksamhetsår i förskott.

### **Uppföljning**

Childrens upptäckarhuset redovisar kvartalsvis insatsernas omfattning och resultat till Hallsbergs kommun.

### **Försäkringar**

Childrens upptäckarhuset skall under hela avtalstiden vidmakthålla ansvarsförsäkring. Deltagare placerade av kommunen omfattas av kommunens kollektiva olycksfallsförsäkring.

### **Överlåtelse av avtal**

Childrens upptäckarhuset får inte överlåta rättigheter eller skyldigheter enligt detta avtal till annan juridisk eller fysisk person.

### **Tvist**

Tvist angående tolkning eller tillämpning av ingångna överenskommelser, som inte kan lösas genom förhandlingar mellan parterna, skall avgöras av svensk allmän domstol med tillämpning av svensk rätt. Eventuella tvisteförhandlingar skall i första instans äga rum där kommunen svarar i tvistemål.

**Samverkansöverenskommelsen är upprättat i två likalydande exemplar, av vilket parterna tagit var sitt.**

**Hallsbergs kommun**

---

**Childrens upptäckarhuset  
ekonomisk förening**

---

*Exempel på kostnadsberäkning, eller ”vad får kommunen egentligen ut av Childrens” utöver att man har en unik och attraktiv besöksanläggning, en arbetsgivare som betalar lön till kommuninnevånare som då betalar kommunalskatt som alternativ till bidragsförsörjning,*

<b>Vad</b>	<b>Omfattning</b>	<b>Kostnadsberäkning</b>	<b>Per tolv månader, avrundat</b>
- Ta emot arbetssökande i arbetsträning från kommunens verksamheter som AMI mm	Tre årsplatser	45 000 kronor per plats och år	135 000
- Ta emot anställda i kommunen som behöver rehabiliteringsinsatser.	En årsplats	45 000 kronor per plats och år	45 000
- Ta emot personer med behov av extern placering med beslut om daglig verksamhet enligt LSS	En till två årsplatser	Beroende på personens status och omsorgsbehov från 12 000 - 36 000 kronor per år	72 000
- Erbjudna samtliga förskolegrupper i kommunen att minst en gång per läsår besöka verksamheten.	30 grupper a 15 barn och 3 pedagoger	540 personer a 75 kronor	50 000
- Årligen genomföra och vara värd för det sk ”Sexårskalaset” för de barn i kommunen som ska börja skolan,	100 barn , föräldrar personal bjuds på fika och besök på CU	100 personer a 100 kronor	10 000
- Erbjudna alla nyinflyttade familjer gratis entré vid ett tillfälle under det första året i kommunen.	20 familjer per år	80 personer a 75 kronor	6 000
- Medverka till en förbättrad integration av nyanlända och asylsökande genom att ställa lokaler till förfogande till SFI-undervisning och att personer och familjer som väntar på besked om uppehållstillstånd får gratis entré en måndag i månaden.	5 besökande familjer med 2 barn 40 dagar per år	800 personer a 75 kronor	60 000
- Leverera pajer och lasagne till kommunens caféer för försäljning på kommission.	Ökat service och kvalitét		0
- Utredda och initiera utveckling av så kallad fritidsbank där kommuninnevånare får låna fritidsutrustning utan kostnad.	Förbättrad livskvalité verkar utjämnande i samhället.	Kan ev avtalas i särskild ordning	100 000