

Förslag till ny policy för alkohol, narkotika, dopning och tobak i Hallsbergs kommun

Inledning

Förvaltningen har fått i uppdrag att arbeta fram en ny alkoholpolicy samt ett nytt alkohol- och drogpolitiskt program.

Kommunfullmäktige har 2016-11-28, (16/KS/181), fattat beslut om "Riktlinjer för styrdokument i Hallsbergs kommun". Av detta dokument framgår att ett program ska ange övergripande prioriteringar som kommunen ska uppnå inom ett visst område och att en policy ska ange kommunens förhållningssätt i en specifik fråga eller inom ett visst område. Det finns möjligheter att anta riktlinjer, dessa ska främst avse frågor som rör verkställighet och där detaljeringsgraden är högre än i en policy. Riktlinjer kan utarbetas som en bilaga till en policy.

Utifrån dessa definitioner får frågans art avgöra om ett program eller en policy ska utarbetas.

Denna fråga bör styras av policy då det handlar om vilka förhållningssätt kommunen ska ha inom ANDT-området. Frågan behöver dessutom kompletteras med riktlinjer för hur kommunen ska arbeta med verkställigheten. I nästa steg kommer därför alla kommunens förvaltningar i samarbete med Sydärkes folkhälso-team att utarbeta riktlinjer för området. Detta kommer att vara ett grundligt och långsiktigt arbete så att detta förslag till policy får önskad genomslagskraft i kommunens alla verksamheter.

Detta förslag till policy reglerar inte kommunens ansvar för sina anställda. Dessa bestämmelser återfinns i "Policy för en drogfri arbetsmiljö" Knutet till den policyn finns också en handlingsplan för hur arbetsgivaren skall agera i olika situationer.

Detta förslag till policy reglerar inte heller kommunens hållning vid representation. Kommunen har ingen sådan policy varför förvaltningen fått i uppdrag att arbeta fram en sådan policy.

Ärendet

Hallsbergs kommuns alkoholpolitiska program har inte reviderats sedan 1998 och behöver nu revideras och anpassas till nu gällande målsättningar, bl.a. har området kompletterats med narkotika, dopning och tobak som viktiga områden i det förebyggande arbetet.

Alkohol, narkotika, dopning och tobak orsakar problem såväl för enskilda individer som för samhället i stort. För att uppnå en god folkhälsa är det viktigt att tillgång och konsumtion av ANDT minskar. Kunskaperna om vilka förebyggande åtgärder som fungerar gällande ANDT-relaterade problem ökar stadigt. Avgörande för utformningen av det förebyggande arbetet är kunskap om vilka de viktigaste skydds- och riskfaktorerna är och hur dessa ska kunna främjas respektive motverkas.

Policyn utgår från de nationella målen i regeringens samlade strategi för alkohol-, narkotika, dopnings- och tobakspolitiken 2016-2020 (Skr. 2015/16:86). Strategin tydliggör den politiska viljeinriktningen för att komma till rätta med de problem som bruk och missbruk av alkohol, narkotika, dopning och tobak orsakar både individ och samhälle.

Det övergripande målet lyder "Ett samhälle fritt från narkotika och dopning, med minskade medicinska och sociala skador orsakade av alkohol och med ett minskat tobaksbruk".

Det övergripande målet är nedbrutet till sex långsiktiga mål som anger inriktningen för arbetet. Dessa mål har ingen tidsgräns och är ständigt aktuella.

Utifrån den nationella strategin har en länsstrategi tagits fram för åren 2017-2021 och är en överenskommelse mellan Länsstyrelsen, Region Örebro län, polisområde Örebro län och Örebro universitet. Länets mål följer de nationella målen och har prioriterade insatsmål.

Denna policy bryter ned fem av de sex nationella målen till lokala mål för Hallsbergs kommun.

Beträffande det sjätte målet, "En folkhälsobaserad syn på ANDT inom EU och internationellt" så har Sverige internationellt sett under flera decennier bedrivit en framgångsrik ANDT-politik med en restriktiv hållning och förebyggande arbete i kombination med hjälp och stöd till dem som drabbats av ett beroende. Omvärlden har allt mer börjat intressera sig för den svenska modellen. Hallsbergs kommun har inte ambitionen till ett internationellt arbete inom ANDT-området varför Hallsbergs kommuns policy inte bör innehålla detta sjätte mål.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslås besluta att föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att anta föreslagen policy för alkohol, narkotika, dopning och tobak i Hallsbergs kommun.

Lena Dibbern

Kvalitets- och administrativ chef