

HALLSBERGS KOMMUN

STYRDOKUMENT

**KRIS- OCH BEREDSKAP FÖR
MANDATPERIODEN 2015-2018**

2015-12-17

Bakgrund

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) ersätter årligen kommunerna, enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH), med ett fastställt belopp. En överenskommelse har tecknats mellan MSB och Sveriges kommuner och landsting (SKL). Åtagandet innebär att kommunen ska uppfylla en god beredskap inför extra ordinära händelser i fredstid och vid höjd beredskap. Kommunen ska ha en planering för vilka åtgärder som ska genomföras under mandatperioden samt en planering för hur kommunen ska hantera en kris.

Kommunen ska dessutom utifrån risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser. Den planen ska utgöra en del i ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap/samhällsstörning.

Hallsbergs kommun har sedan mars 2013 ett samverkansavtal med Nerikes brandkår om krisberedskap och säkerhetsarbete, vilket innebär att Hallsbergs kommun köper 50 procents tjänst för detta arbete (säkerhetskoordinator).

Den ekonomiska ersättningen från MSB ska finansiera lönen för säkerhetskoordinator samt arbetet som framgår av kommunens verksamhetsplan för mandatperioden, utbildnings- och övningsplan för mandatperioden samt de årliga aktivitetsplanerna.

Målet med styrdokumentet enligt överenskommelsen

Styrdokumentet ska innehålla:

- * en beskrivning av arbete och åtgärder som kommunen ska göra under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt hur man ökar förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet,
- * en beskrivning av hur kommunen ska fullgöra åtaganden som beskrivs i överenskommelsen, hur ersättningen ska användas. Samverkansersättningen ska särskilt redovisas.
- * en övnings- och utbildningsplan för perioden
- * en plan för hur kommunen ska hantera en extraordinär händelse, hur kommunens krisledning ska kunna hantera en extraordinär händelse, vilka lokaler med teknisk utrustning kan användas för krisledning

Syfte

Syftet med dokumentet är att ge en samlad bild över krisberedskapsarbetet i Hallsbergs kommun under mandatperioden 2015-2018.

Kommunernas åtaganden och ekonomisk redovisning

Kommunernas uppgifter framgår av LEH kapitel 2 och 3 och delas in i följande verksamheter:

- * Risk- och sårbarhetsanalyser
- * Planering
- * Geografiskt områdesansvar
- * Utbildning och övning
- * Rapportering
- * Höjd beredskap

Risk- och sårbarhetsanalys

Syftet med att göra en risk- och sårbarhetsanalys är att kunna förutse vilka risker inom samhällsviktig verksamhet som kan inträffa och att analysera dessa. Vad kan inträffa i Hallsbergs kommun, och vad är sannolikheten att det inträffar. Om det inträffar – vad blir konsekvensen för samhället. Resultatet av arbetet ska värderas, sammanställas och beslutas i en risk- och sårbarhetsanalys (RSA).

Mandatperiodens risk- och sårbarhetsanalys har utgått från kommunens samhällsviktiga verksamheter, vilka kritiska beroenden som finns för att kunna bedriva verksamheten på en lägsta acceptabel nivå, en översiktlig analys av vilka händelser som kan slå ut verksamhetens beroenden samt vilka sårbarheter och brister som finns i den samhällsviktiga verksamheten. I slutet av analysen har kommunen identifierat behov av åtgärder som behöver göras under mandatperioden för att stärka kommunens krisberedskap.

Planering

En plan för hantering av extraordinära händelser ska finnas. Hallsbergs kommun har en krishanteringsplan som kommer att antas av kommunfullmäktige före årsskiftet. I kommunens förvaltningar bedrivs redan planering för att reducera sårbarheter som kan orsaka allvarliga samhällsstörningar.

Geografiskt områdesansvar

Kommunen ska inom sitt geografiska område verka för att olika aktörer i kommunen samverkar för att skapa ett säkert ställe, minska riskerna och öka förmågan att hantera de samma.

Sedan den 1/1 2015 har Hallsberg tillsammans med Askersund, Lekeberg och Laxå ett gemensamt kommunalförbund, Sydnärkes kommunalförbund som hanterar farligt avfall, återvinningscentraler sophantering m.m. I Sydnärke finns även en gemensam IT-nämnd sedan den 1/4 2015. Laxå, Askersund och Hallsberg bildar även Sydnärkes utbildningsförbund (SUF) för gymnasieskolan med säte i Hallsberg. Hallsberg ingår även i en gemensam taxe- och avgiftsnämnd tillsammans med Laxå, Askersund, Lekeberg, Kumla, Degerfors och Vingåker. I den gemensamma lönenämnden ingår Hallsberg, Laxå, Askersund, Kumla och Lekeberg.

Hallsbergs kommun ingår i kommunalförbundet Nerikes Brandkår där kommunen samverkar med Örebro, Lindesberg, Kumla, Lekeberg, Askersund och Nora om räddningstjänst och olycksförebyggande verksamhet. Nerikes Brandkår utgör en viktig resurs i hanteringen av extraordinära händelser. Genom avtal, lagar och förordningar ska Nerikes Brandkår bistå medlemskommunerna med stabs- och ledningsverksamhet vid större händelser, säkerställande av kommunikation mellan SOS Alarm och kommunens krisledningsorganisationer.

På Länsstyrelsen i Örebro län finns även kompetens i form av deras avdelning för beredskaps- och säkerhetsfrågor. I länet har Länsstyrelsen organiserat samverkan under namnet T-sam – Krissamverkan i Örebro län. T-sam syftar till att aktörerna i Örebro län samverkar gränsöverskridande med öppenhet och ömsesidigt utbyte mellan organisationerna. Samverkan mellan länets kommuner, Region Örebro län, Länsstyrelsen, kommunala räddningstjänster och Polisen. Kopplat till denna finns även kontakter i form av de övriga beredskaps/säkerhetssamordnarna i länet.

Utbildning/övning

Den kommunala organisationen bör utbildas och övas kontinuerligt. Organisationen ska förberedas för saker som kan förutses men även för oväntade händelser. Enligt lagen ska det finnas en plan för hur, när och vad som kommunen behöver öva och vilka som behöver utbildningen.

Rapportering

Vid en samhällsstörning ska kommunens krisledningsgrupp kunna sammanställa och förmedla en lägesbild till ansvariga myndigheter. Kommunen ska också kunna ta emot och dela information med berörda aktörer med stöd av den teknik som tillämpas nationellt för ledning och samverkan i kris. I kommunen finns två Rakelenheter och två personer har fått utbildning, varav en har slutat. Det är kommunens ambition att fler ska lära sig Rakel och även kunna fortsätta kommunicera via Rakel vid samverkansamtal. Informatörerna i kommunen använder WIS och kan även rapportera genom det. Rapportering om lägesbild, vad som hänt etc. kan också förmedlas via telefon och mail.

Höjd beredskap

Kommunen har ett varningssystem för varning till allmänheten. det är Nerikes Brandkår som sköter underhåll och tester av systemen. Omvärldsbevakning som signalerar om kommunens krishanteringsorganisation behöver utbildas i höjd beredskap ska ske kontinuerligt.

Samverkansersättning

Vid en långvarig samhällsstörning kan det i mindre kommuner vara svårt att ha tillräckligt med personal som orkar och kan leda en krisorganisation en längre tid, kanske en vecka. Därför har de fyra sydnärkekommunerna samverkat när det gäller utbildning de senaste åren så att det finns en gemensam grund att stå på i händelse av att en kommun behöver ta hjälp av en annan kommun vid olika samhällsstörningar. Man har haft två dagars utbildning i POSOM, en dag hösten 2014 samt en dag hösten 2015. Gemensam föreläsning för Posom i november. Vidare har man haft stabs- och ledningsmetodik i samtliga kommuner. Stabschefsutbildning har man också haft gemensamt.

Det kan vara svårare att ordna en gemensam övning eftersom vissa delar kan efter önskemål vara kommunspecifika samt att det är ganska nytt att arbeta/utbilda tillsammans. Dessutom ser organisationerna olika ut men kan så småningom komma att likna varandra efter samarbete och utbildningar.

Samverkan i skarpt läge

I början av september 2015 drabbades Hallsberg svårt av ett så kallat 100-årsregn med svåra översvämningar som följd, vilket drabbade många villaägare och affärsidkare. Det ledde till att kommunen fick inkalla sin krisledningsgrupp vilken var igång en knapp vecka. I stället för en övning var alltså krisledningsgruppen igång under ett skarpt läge vilket måste betraktas som en aktivitet för krisledningsgruppen under 2015. Hallsberg fick hjälp av FRG (ca 10 personer) från Örebro, Bergslagens räddningstjänst samt FRG i Nora-Lindesberg. Eventuella ersättningsanspråk är inte klart men kommer ej att belasta 2:4-anlaget.

Ekonomisk redovisning

Kommunernas arbete med förberedelser för och hantering av extraordinära händelser är en integrerad del av det verksamhetsansvar som åligger respektive ansvarig chef och berörd politisk instans. Med det som grund avsätts både personella och ekonomiska resurser i verksamheten för planering, utbildning, övning och anskaffning av utrustning och material utifrån de behov som respektive förvaltning/verksamhet har.

Som komplement till kommunens planering används även det statsbidrag som årligen utbetalas från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) för att delfinansiera verksamheten. Statsbidragets konstruktion har beslutats av MSB och Sveriges kommuner och landsting (SKL)

Utbetalning av 2:4 anslaget 2015

a) Grundbelopp - för att hålla en funktion med erforderlig kompetens för samordning av kommunens uppgifter i krishanteringssystemet	280 000
b) Verksamhetsersättning - för genomförande av planering, risk- och sårbarhetsanalyser, övning m.m. utbetalas 12,75 kr/invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter	195 254
c) Ersättning för utomhusvarning - 1 100 per larmsändare	9 900
d) Samverkansersättning - stimulering av kommunerna att samverka med aktörer utanför det geografiska området. Bidraget utgår med 2,10 kr/invånare under förutsättning att kommunen fullgjort sina uppgifter	32 159
Summa ersättning	517 312
KPI omräknat	516 249

Under 2015-2018 planeras följande aktiviteter:

1. Risk och sårbarhetsanalys (RSA)

Anta en nya RSA (2015) som sedan ständigt ska vara föremål för revidering och uppföljning varje år 2016-2018.

Ansvar: Förvaltningschefer och Säkerhetskoordinator (SK)

2. Krishanteringsplan och kriskommunikationsplan

Anta nya planer under mandatperioden samt revidering vid behov.

Ansvar: SK och kommunchef

3. Utbildning/övning

Genomföra utbildning/övning för kommunens olika grupper enligt utbildnings- och övningsplanen.

Ansvar: SK

4. RAKEL

Arbeta för att fler i kommunen får utbildning och övning kontinuerligt under mandatperioden.

Ansvar: SK + stabschef

5. POSOM

Regelbundna möten och utbildningar under året. Sammankallande ansvarar tillsammans med gruppen för planeringen och samarbete med utsedd säkerhetskoordinator inom Nerikes brandkår. Posomutbildning/övning dag 2 för Posom ledning i samverkan med övriga sydnärkekommuner, september 2015. Föreläsning för krisstödsgrupp samt ledningsgrupp i maj 2015

Ansvar: SK och sammankallande Posom

6. Krishanteringsråd

Kommunen har enligt lagen LEH (2006:544) ett så kallat geografiskt områdesansvar. Ett krishanteringsråd är ett forum för representanter från olika aktörer inom kommunens geografiska område. Möte i kommunens olika konstellationer för gemensam information

Ansvar: SK+ kommunchef

7. Pandemiplan

Om behov uppstår – revidera Pandemiplanen som gjordes i samband med larm om Pandemi.

Ansvar: SK

8. Säkerhetsskyddschef

Utreda behovet av en säkerhetsskyddschef i kommunen.

Ansvar: SK

9. Säkerhetsskyddspolicy

Under mandatperioden göra en Säkerhetsskyddspolicy för kommunen.

Ansvar: SK

10. Styrel

Planeringsomgång nummer två genomförs under 2015. Styrel är till för planering och prioritering av samhällsviktiga verksamheter vid en eleffektbrist.

Ansvar: SK

11. Utbildnings stabs- och ledningsmetodik.

December 2015. Tillsammans med övriga tre sydnärkekommuner.

Ansvar: SK

12. Storövning

En större övning där samtliga som ingår i kommunens krisorganisation på ett eller annat sätt ska vara delaktiga. Vissa kan få information under dagen medan andra grupper arbetar mer ingående. Planerad till hösten 2017.

Ansvar: SK + kommunchef

13. Övnings- och utbildningsplan

Revidering av övnings- och utbildningsplan.

Ansvar: SK

14. Medieträning för politiker

Under 2016.

Ansvar: SK

Utbildnings- och övningsplan 2015-2018 Hallsbergs kommun

	2015	2016	2017	2018
Krisledning				
Krisledn.nämnd	Utbildning	Utbildning	Storövning	
Krisledningsgrupp	Utbildning, del av	Övning	Storövning	Övning
Resursgrupp	Utbildning		Storövning	
Posom				
Posom ledning	Utbildning/övning	Utbildning	Storövning	Utbildning
Posom stödgrupp	Utbildning/övning	Utbildning	Storövning	Utbildning
Verksamheter				
Barn- och utbildning	Efter önskemål	Efter önskemål	Efter önskemål	Efter önskemål
Social- och omsorg	Efter önskemål	Efter önskemål	Efter önskemål	Efter önskemål

Exempel på utbildning

- * Ledningsmetodik
- * Repetition av Rakel
- * Posom (föreläsning)
- * Medieträning för politiker

Exempel på övning

- * Larm- och startövning
- * Ledningsövning
- * Krisledningsnämnd
- * Verksamhetsövningar, scenario efter önskemål
- * Storövning

Beräknad budget för mandatperioden 2015-2018, tkr

Nerikes Brandkår, säkerhetskoordinator	1 120
RSA	150
Styrel	5
Rakel (övning/utbildning)	40
Utbildning/övning krisledning	250
Medieträning politiker	100
Utbildning POSOM	120
Utbildning/övning verksamheter	140
FRG	40
Oförutsett	100
<hr/>	
	2 065